

THỰC TIỄN XÂY DỰNG VÀ THỰC HIỆN QUY HOẠCH MÔI TRƯỜNG TỈNH QUẢNG NINH

Quảng Ninh, ngày 30/9/2016



Người trình bày: **Th.S Phạm Văn Cường**
Phó Giám đốc Sở TNMT tỉnh Quảng Ninh



NỘI DUNG BÀI TRÌNH BÀY

1. Thực tiễn quá trình lập Quy hoạch môi trường tại Quảng Ninh
2. Quy trình xây dựng quy hoạch
3. Phương pháp tiếp cận lập quy hoạch
4. Một số kết quả đạt được
5. Khó khăn trong triển khai thực hiện



Quảng Ninh với nhiều tiềm năng, thể mạnh nổi trội

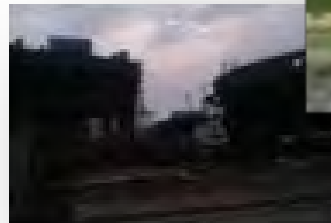
Vị trí chiến lược



Kỳ quan thiên nhiên hùng vĩ



Nhiều lĩnh vực ngành nghề lớn



Nguồn than lớn

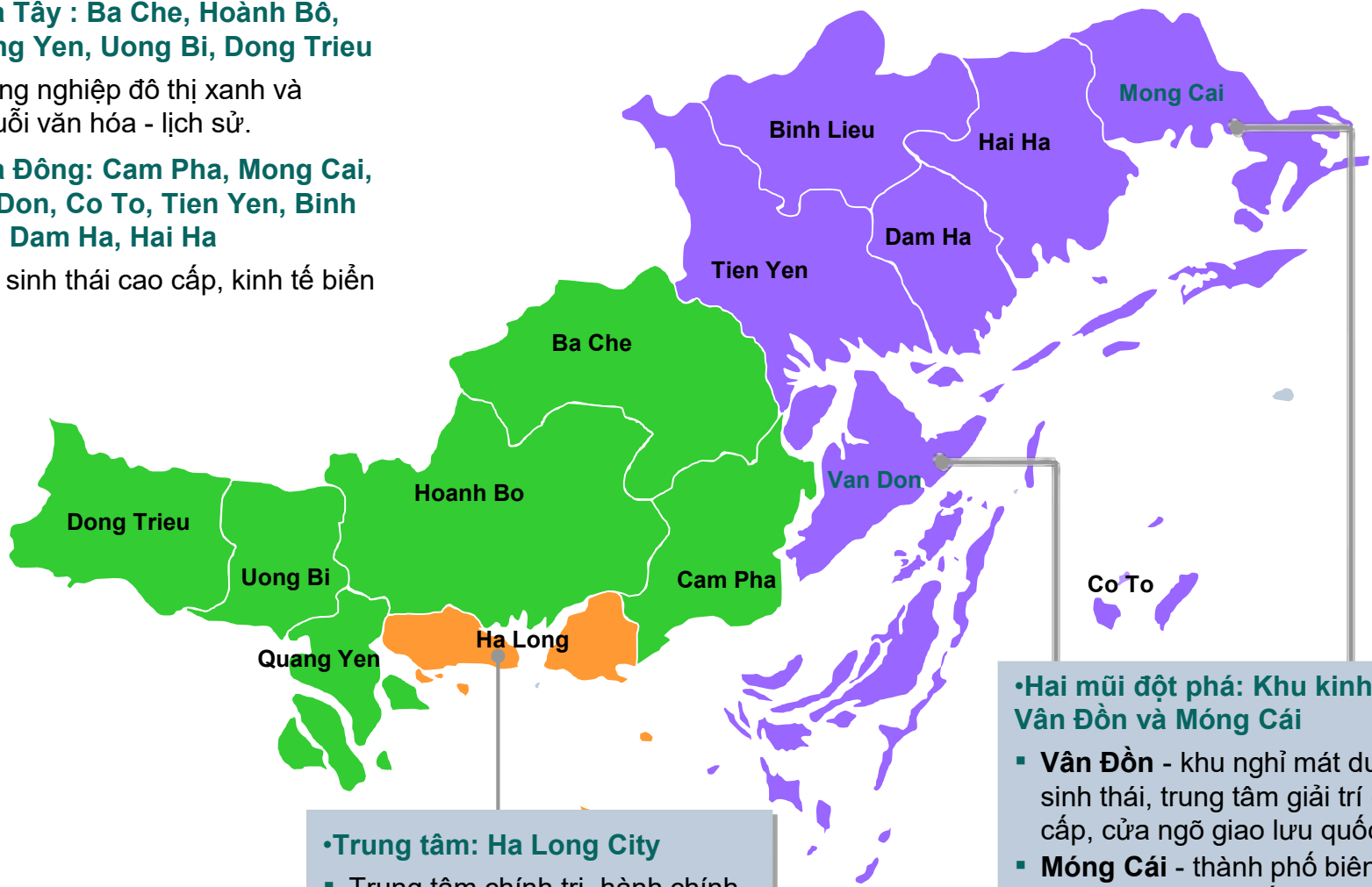


Lực lượng lao động trẻ, khỏe, học vấn cao



Định hướng phát triển vùng của Quảng Ninh: "một tâm, hai tuyến, đa chiều và hai điểm đột phá"

- Phía Tây** : Ba Che, Hoành Bồ, Quang Yen, Uong Bi, Dong Trieu
 - Công nghiệp đô thị xanh và chuỗi văn hóa - lịch sử.
- Phía Đông**: Cam Pha, Mong Cai, Van Don, Co To, Tien Yen, Binh Lieu, Dam Ha, Hai Ha
 - Hệ sinh thái cao cấp, kinh tế biển



•**Trung tâm: Ha Long City**

- Trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế và văn hóa
- Thành phố hiện đại, du lịch xanh với cảng biển quốc tế

•**Hai mũi đột phá: Khu kinh tế Vân Đồn và Móng Cái**

- **Vân Đồn** - khu nghỉ mát du lịch sinh thái, trung tâm giải trí cao cấp, cửa ngõ giao lưu quốc tế
- **Móng Cái** - thành phố biên giới hiện đại, thành phố xanh, tài chính, thương mại và trung tâm dịch vụ biên giới; cửa ngõ cho hợp tác Việt Nam-Trung Quốc-ASEAN

Tầm nhìn cho sự phát triển vùng tỉnh Quảng Ninh căn cứ vào đặc điểm tự nhiên và hiện trạng phát triển

Trung tâm công nghiệp: Đông Triều, Uông Bí, Quảng Yên, Cẩm Phả

- Khai thác khoáng sản bền vững và phát điện
- Đa dạng hóa vào sản xuất quy mô lớn, ví dụ như, EMS, chế biến thực phẩm, vật liệu xây dựng
- Du lịch văn hóa và tâm linh (Yên Tử)

“Nông thôn mới ”: Hoành Bồ, Ba Chẽ, Tiên Yên, Bình Liêu, Đầm Hà, Hải Hà, Cô Tô

- Nông nghiệp giá trị cao với các hoạt động nông nghiệp bền vững và hiện đại
- Chế biến nông nghiệp / lâm nghiệp
- Du lịch sinh thái và du lịch cộng đồng
- Cụ thể đối với Cô: kinh tế biển (thủy sản, du lịch)

Breakthrough: Mong Cai SEZ

- Thành phố biên giới hiện đại, thành phố xanh, tài chính, thương mại và trung tâm dịch vụ biên giới; cửa ngõ cho hợp tác Việt Nam-Trung Quốc-ASEAN

Trung tâm: Thành phố Hạ Long

- Trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế và văn hóa
- Thành phố du lịch xanh với cảng biển quốc tế và hiện đại

Đột phá: Khu kinh tế Vân Đồn

- Khu nghỉ dưỡng du lịch sinh thái, trung tâm giải trí cao cấp, cửa ngõ giao lưu quốc tế
- Nuôi trồng thủy sản cao cấp



CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ THỰC TIỄN TRONG QUÁ TRÌNH LẬP QUY HOẠCH

Cơ sở của việc lập quy hoạch

- Luật Bảo vệ môi trường 1993
- Luật Bảo vệ môi trường 2005 và
- NQ 41 – NQ/TW của Bộ Chính trị về bảo vệ môi trường trong thời kỳ đẩy mạnh CNH, HĐH đất nước

Công tác chỉ đạo

- NQ 117//2003/NQ-HĐND ngày 29/7/2003 của HĐND tỉnh & KH 2018/KH-UB ngày 1/12/2003 về một số chủ trương, giải pháp tăng cường công tác BVMT tỉnh đến năm 2010
- Chỉ đạo triển khai xây dựng Quy hoạch bảo vệ môi trường thị xã Uông Bí đến năm 2010; Quy hoạch bảo vệ môi trường vùng Hạ Long – Cẩm Phả - yên Hưng đến năm 2010, tầm nhìn đến năm 2020; Quy hoạch bảo vệ môi trường tổng thể và một số vùng trọng điểm tỉnh đến năm 2020
- KH số 1137/KH-UB ngày 20/5/2005 của UBND tỉnh về việc thực hiện NQ 41 - NQ/TW của Bộ Chính trị tại Quảng Ninh

CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ THỰC TIỄN TRONG QUÁ TRÌNH LẬP QUY HOẠCH

Cơ sở của việc lập quy hoạch

- Thông báo số 108-TB/TW ngày 1/10/2012 của Bộ Chính trị (chuyển đổi mô hình tăng trưởng và cơ cấu kinh tế)
- Năm 2012 với chủ đề “Năm xây dựng chiến lược và quy hoạch” (Thông báo 451-TB/TU ngày 28/11/2011 của Tỉnh ủy)
- NQ 06-NQ/TV ngày 20/3/2012 về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác xây dựng chiến lược , lập, quản lý và thực hiện quy hoạch trên địa bàn tỉnh
- Thuê tư vấn nước ngoài lập các quy hoạch của tỉnh (Thông báo số 521-TB/TU ngày 3/2/2012 của Tỉnh ủy

Công tác chỉ đạo

- Lập Quy hoạch môi trường Quảng Ninh đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030;
- Quy hoạch môi trường vịnh Hạ Long đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030
- Đề án Cải thiện môi trường tỉnh Quảng Ninh
- Lựa chọn Công ty Nippon Koei là tư vấn lập các quy hoạch môi trường tỉnh

QUY TRÌNH XÂY DỰNG VÀ CÁC PHƯƠNG PHÁP SỬ DỤNG LẬP QUY HOẠCH

I. QUY TRÌNH XÂY DỰNG

CẤP TỈNH

- QĐ 426-QĐ/TU ngày 19/9/2011 của BTV Tỉnh ủy về thành lập Ban chỉ đạo công tác lập quy hoạch của tỉnh

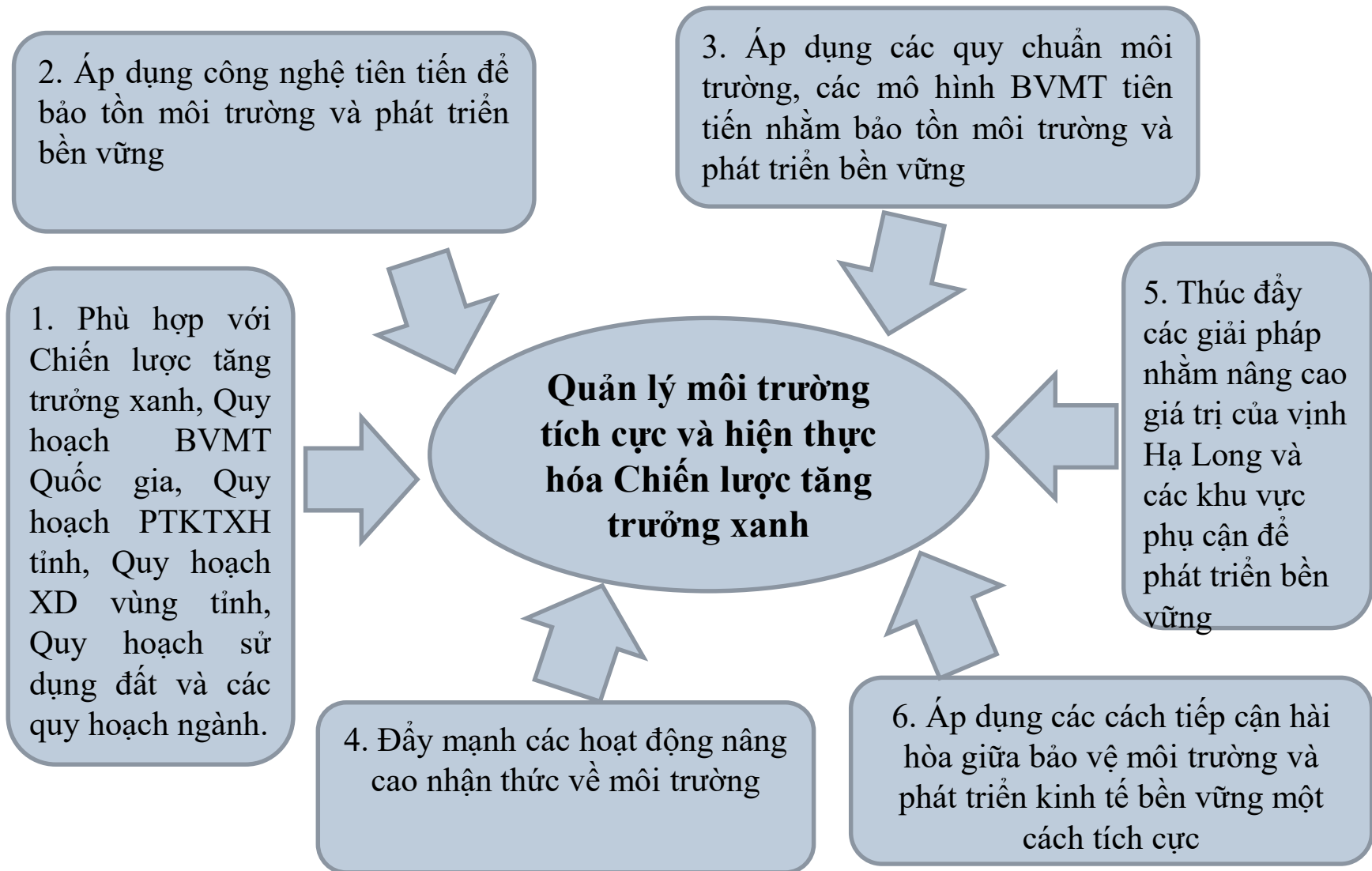
SỞ TN&MT – CQ CHỦ TRÌ

- Thành lập Ban Chỉ đạo, Tổ công tác phục vụ cho việc lập Quy hoạch trực thuộc Sở TN&MT
- Thành lập các Hội đồng của Tỉnh thẩm định đề cương nhiệm vụ; báo cáo quy hoạch
- Thông qua dự thảo báo cáo:
 - Hội thảo cấp tỉnh
 - Thông qua Ban Thường vụ Tỉnh ủy
 - Thông qua Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh
 - Thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh

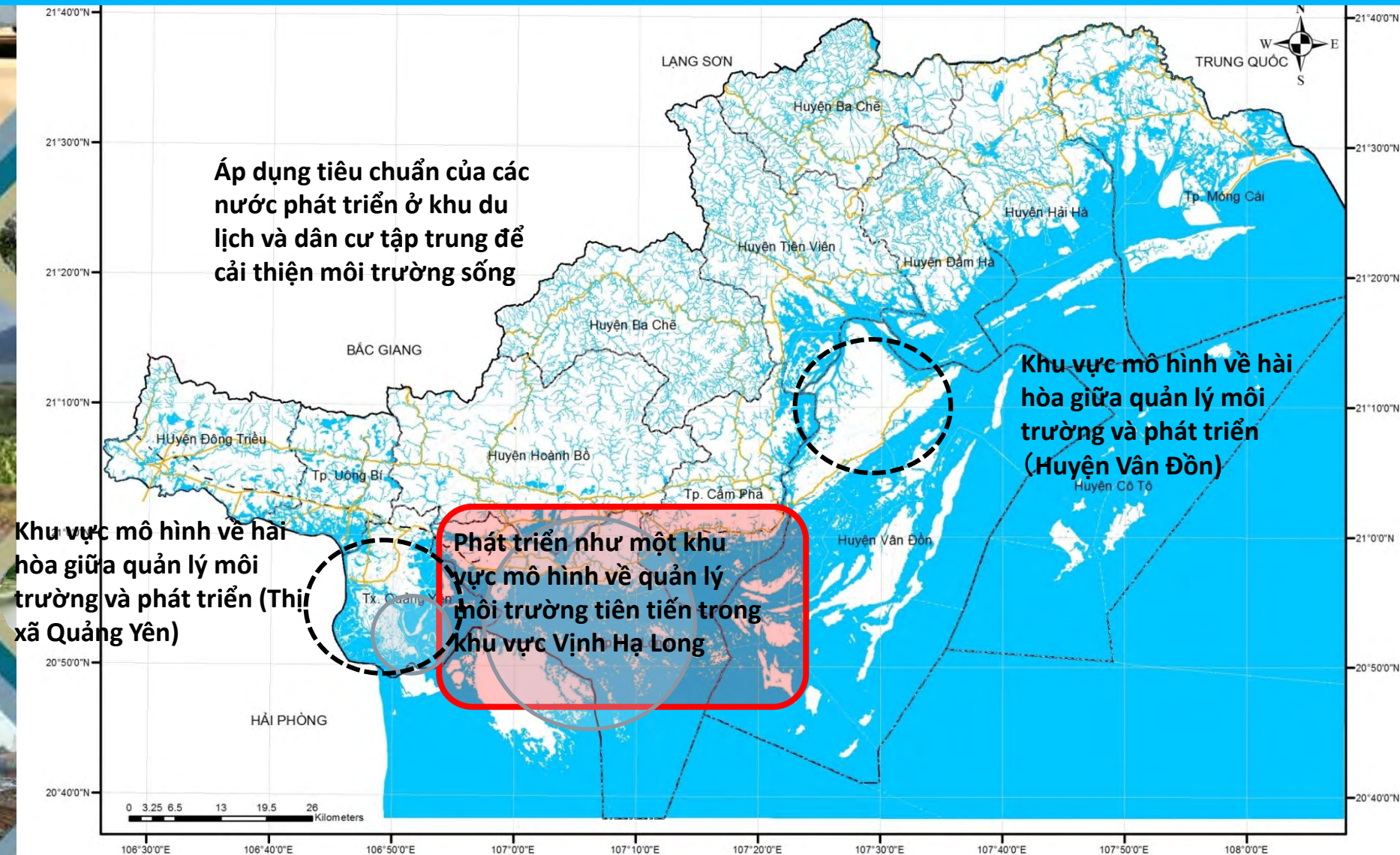
PHƯƠNG PHÁP TIẾP CẬN

1. Phương pháp tiếp cận nền kinh tế “tăng trưởng xanh” là tiếp cận chính, xuyên suốt trong quá trình lập Quy hoạch và xây dựng các dự án ưu tiên trong Đề án cải thiện môi trường.
2. Quan điểm và tiếp cận hệ thống và tổng hợp:
 - Quan điểm hệ thống: Quảng Ninh được xem xét trong hệ thống kinh tế phía bắc: “Vùng đồng bằng Sông Hồng và Khu vực vành đai kinh tế Vịnh Bắc Bộ”, **“Hai hành lang, một vành đai kinh tế”** trong khuôn khổ hợp tác Việt Nam – Trung Quốc (hai hành lang Côn Minh – Lào Cai – Hà Nội – Hải Phòng – Quảng Ninh, và Nam Ninh – Lạng Sơn, Hà Nội – Hải Phòng và một “vành đai kinh tế Bắc Bộ” gồm có 10 tỉnh ven biển Việt Nam từ Quảng Trị đến Quảng Ninh).
 - Quan điểm tổng hợp: Các không gian quy hoạch được hoạch định dựa trên sự phân tích, đánh giá tổng các chiến lược phát triển của Nhà nước, các quy hoạch KTXH và quy hoạch ngành của tỉnh có liên quan.
3. Áp dụng sáng kiến SATOYAMA Nhật bản trong hoạch định không gian và xây dựng một số dự án liên quan đến Quản lý Rừng, bảo tồn đa dạng sinh học và vấn đề liên quan đến biến đổi khí hậu .
4. Tiếp cận quản lý theo đối tượng dựa theo 4 nhóm chức năng môi trường chính: Bảo tồn và bảo vệ; Cải tạo và phục hồi môi trường; Quản lý môi trường tích cực; Phát triển thân thiện môi trường với việc kết hợp quản lý môi trường theo vùng (Lựa chọn một số vùng trọng điểm như Hạ Long,...) và quản lý môi trường liên vùng (Quảng Ninh với các tỉnh lân cận, Quảng Ninh với các vùng lãnh thổ giáp biên giới phía Trung Quốc).

Quan điểm, định hướng phát triển



Quan điểm, định hướng phát triển



Quan điểm, định hướng phát triển



Tầm nhìn đến năm 2020:

Quảng Ninh sẽ là một trong những tỉnh dẫn đầu cả nước thực hiện thành công các chỉ tiêu về bảo vệ môi trường trong khuôn khổ Chiến lược tăng trưởng xanh ở Việt Nam.

Quan điểm, định hướng phát triển

Tầm nhìn đến năm 2030:

Quảng Ninh sẽ là một trong những tỉnh dẫn đầu cả nước thực hiện thành công các chỉ tiêu về bảo vệ môi trường trong khuôn khổ Chiến lược tăng trưởng xanh ở Việt Nam; có thể trao đổi, thông tin kinh nghiệm cho các nước trong khối ASEAN.

Phân vùng môi trường

**Khu vực Bảo tồn: gồm
12 tiểu vùng**

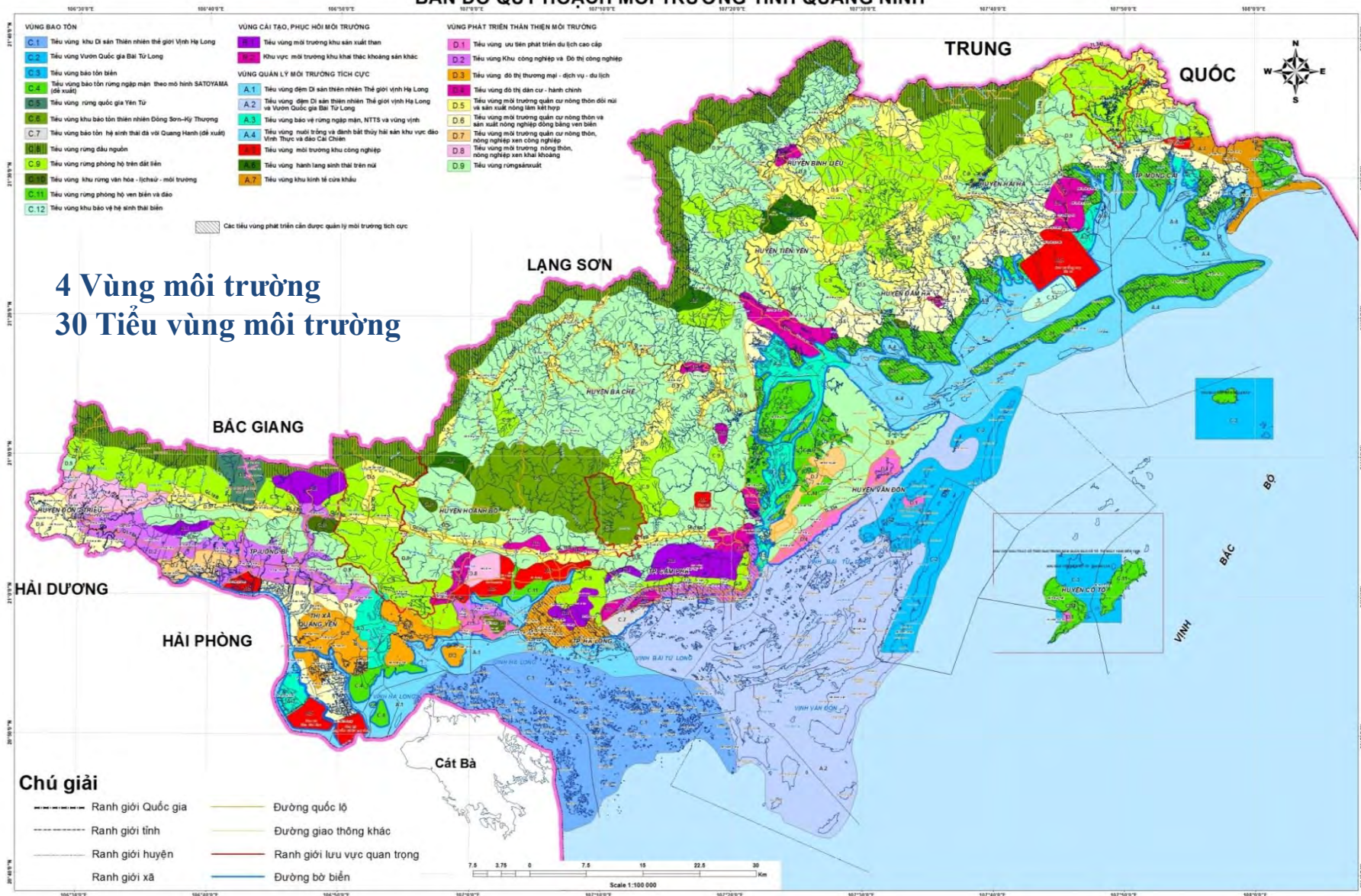
**Khu vực phục hồi: gồm
7 tiểu vùng**

**Vùng quản lý môi trường tích
cực: gồm 2 tiểu vùng**

**Khu vực phát triển (cùng với các
biện pháp có xem xét tới môi
trường): gồm 9 tiểu vùng**

Bản đồ Quy hoạch Môi trường

BẢN ĐỒ QUY HOẠCH MÔI TRƯỜNG TỈNH QUẢNG NINH



Định hướng quy hoạch các thành phần môi trường

Kiểm soát ô nhiễm

1. Quản lý môi trường nước

2. Quản lý chất thải rắn

3. Quản lý môi trường không khí

Sử dụng tài nguyên thiên nhiên hợp lý và hiệu quả

4. Quản lý rừng

5. Bảo tồn đa dạng sinh học

Quản lý môi trường tích cực và hiện thực hóa Chiến lược tăng trưởng xanh

Giải quyết vấn đề biến đổi khí hậu

6. Những vấn đề biến đổi khí hậu

Rà soát tính hiệu quả của các biện pháp môi trường

7. Giám sát môi trường

Các dự án ưu tiên



- Đến 2030: 91 dự án thuộc 07 lĩnh vực để bảo vệ môi trường tỉnh Quảng Ninh;
- Tổng kinh phí: 1.304 triệu USD;
- 39 dự án ưu tiên: 852 triệu USD từ nay tới 2020.



MỘT SỐ KẾT QUẢ BƯỚC ĐẦU:

Bản báo cáo Quy hoạch môi trường là tài liệu kỹ thuật trong công tác quản lý môi trường

Công tác bảo tồn đa dạng sinh học được tăng cường thông qua các dự án: Đề cử Danh hiệu Vườn di sản ASEAN cho Vườn Quốc gia Bái Tử Long; Dự án thành lập Khu bảo tồn đất nước ngập nước Đồng Rui, Tiên Yên...

Việc triển khai các nhiệm vụ, dự án bảo vệ môi trường trong quy hoạch môi trường đã từng bước góp phần cải thiện chất lượng môi trường tỉnh;

Nhiều nhiệm vụ, dự án lớn về cải thiện môi trường đã và đang được xúc tiến triển khai như:
Dự án xử lý nước thải thành phố Hạ Long từ nguồn vốn vay ODA Nhật Bản trị giá 154 triệu USD; Dự án xử lý nước thải thành phố Móng Cái từ nguồn vốn vay vốn vay ODA do Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB) tài trợ 710.260 triệu VNĐ...

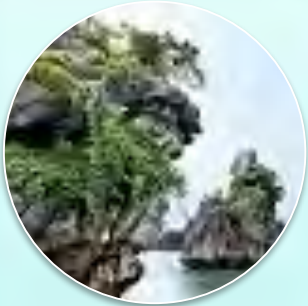
MỘT SỐ KHÓ KHĂN VÀ KIẾN NGHỊ

Một số khó khăn và nguyên nhân trong triển khai quy hoạch:

- Quy hoạch môi trường là quy hoạch mang tính chất liên ngành, các nội dung của quy hoạch liên quan đến việc tham mưu triển khai cụ thể của các ngành (quản lý nước thải, chất thải rắn, quản lý rừng...) vì vậy nếu không nhận được sự quan tâm của ngành thì sẽ rất khó khăn trong triển khai quy hoạch.
- Nhiều Sở, ban, ngành và địa phương chưa có sự phối hợp chặt chẽ, chưa xem đây là nhiệm vụ ưu tiên thực hiện dẫn đến nhiều nhiệm vụ, dự án đến thời điểm hoàn thành nhưng vẫn chưa triển khai thực hiện.
- Chưa chủ động tìm kiếm các nhà đầu tư, kêu gọi thu hút đầu tư, chuẩn bị các dự án/nhiệm vụ vì vậy khó khăn trong kêu gọi đầu tư, hợp tác thực hiện.

MỘT SỐ KHÓ KHĂN VÀ KIẾN NGHỊ

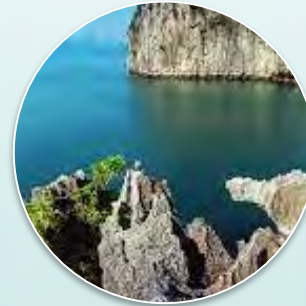
Một số khó khăn và nguyên nhân trong triển khai quy hoạch:



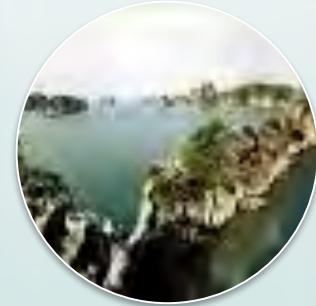
Hầu hết các dự án có quy mô đầu tư lớn, nội dung đầu tư có tính đa ngành, thuộc phạm vi nghiên cứu, điều chỉnh của nhiều Luật xây dựng, Luật đầu tư công... Do đó, nhiều đơn vị được phân công chủ trì thực hiện nhiệm vụ, dự án còn lúng túng về trình tự thủ tục, chuẩn bị đầu tư



- Khó khăn trong việc bố trí kinh phí chuẩn bị đầu tư, thực hiện dự án do nhu cầu kinh phí của một số dự án hạ tầng về bảo vệ môi trường lớn (các dự án xử lý nước thải sinh hoạt, cải tạo môi trường...), ngân sách hạn hẹp.



- Hạn chế trong tiếp cận các nguồn vốn ODA;



Chưa có hướng dẫn cụ thể trong việc quản lý và sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp môi trường.

Quảng Ninh hy vọng sẽ tiếp tục nhận được sự quan tâm ủng hộ của các Bộ, ngành Trung ương để Tỉnh sớm hiện thực hóa được các quy hoạch, trở thành “nơi cần đến, nơi đáng sống”



The background of the slide is a scenic photograph of a body of water, likely a lake or a bay, with several large, forested mountains or islands in the distance. The sky is a pale, hazy blue. The text is overlaid on a semi-transparent white rectangular area in the center of the image.

**TRÂN TRỌNG
CẢM ƠN!**